



Esprit LEADER, es-tu là ?

Marielle Berriet-Sollicec

Professeure d'Economie à AgroSup Dijon
UMR CESAER AgroSup-INRA-Université Bourgogne Franche-Comté



Une intervention en trois temps

1. Cinq générations de Leader de 1991 à 2016
brefs rappels de 25 ans de programmation
2. Identification de 3 moteurs de LEADER
Idées, **T**erritoires, **S**olidarités
3. Caractérisation des 3 principales traductions
de Leader en France et en Italie

En guise de conclusion: quelques points de vigilance



Un programme emblématique de l'évolution du « modèle européen » de développement

- **La recherche d'un positionnement original entre secteurs et territoires** : suite au rapport « *L'avenir du monde rural* » en 1988 : promouvoir l'intersectorialité
- **Un contexte de crise budgétaire et de diminution des crédits publics** : encouragement aux partenariats public-privé
- **Un programme d'initiative communautaire (PIC) dans une période d'élargissement de l'espace européen** :
 - volonté de convergence vers un « modèle européen »
 - évolution progressive de la convergence à la cohésion avec une nécessaire adaptation aux spécificités des territoires et la mise en place d'une gouvernance multi-échelles

■ Une traduction de l'esprit LEADER en 7 principes



Les sept caractéristiques principales de Leader



Source : UE, 2006 guide LEADER



■ Cinq générations de programmes

LEADER I (1991-1993) : expérimentation

LEADER II (1994-1999) : zonage

LEADER + (2000-2006) : innovation

LEADER axe 4 (2007-2013), intégré au sein du 2nd pilier de développement rural de la PAC

LEADER priorité 6 (2014-2020) : ?

■ Deux logiques différenciées

- **Compensation** (*visée redistributive*) : Repérage des zones avec handicaps -> une sélection des GAL selon leurs besoins
- **Efficacité** (*visée allocative*) : Repérage des institutions pertinentes pour conduire au mieux le programme Leader -> une sélection des GAL selon leur efficacité



Trois fondements de LEADER = trois forces motrices de L'esprit LEADER ?



✓ Des Idées : importance d'un projet fédérateur

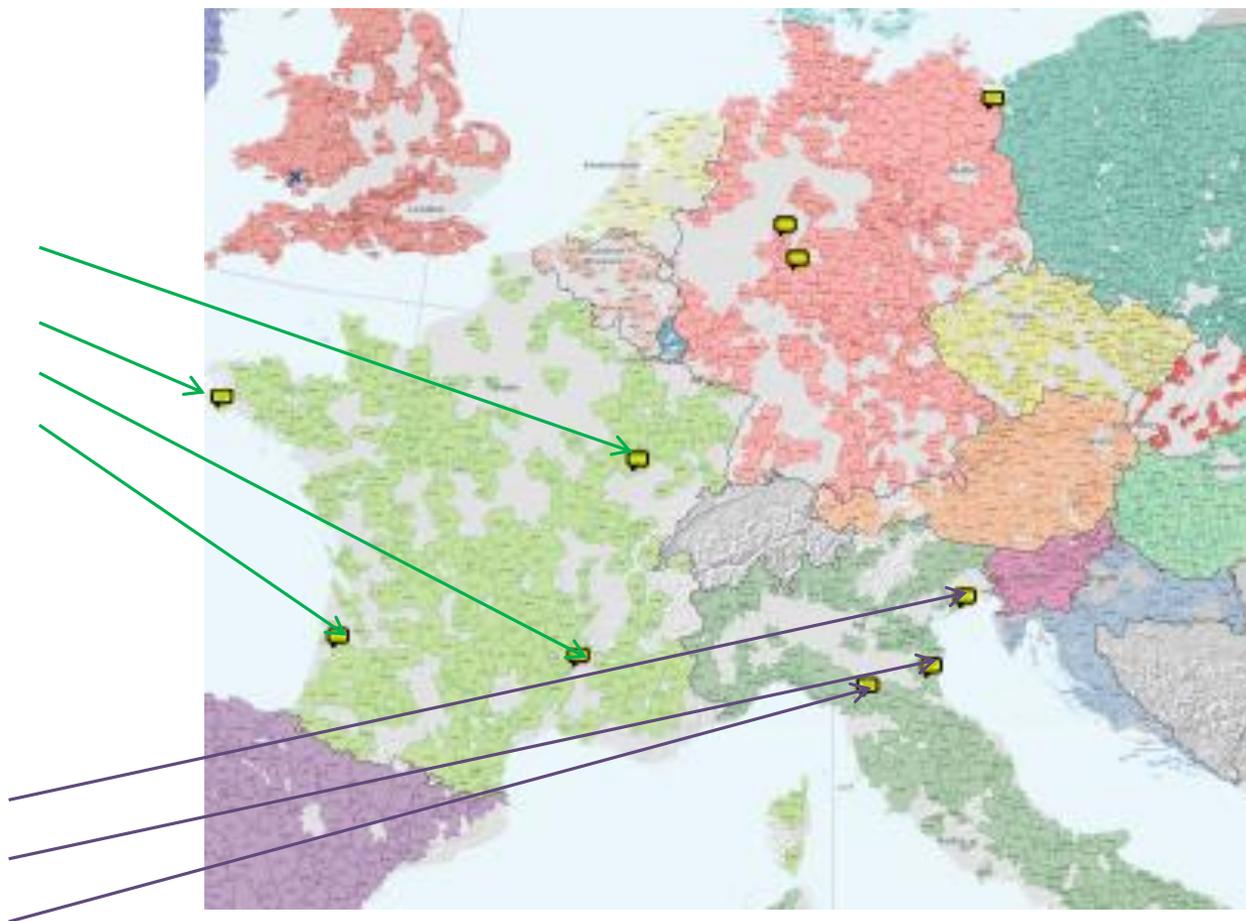
✓ Des Territoires : un espace de référence qui donne sens aux actions des acteurs

✓ Des Solidarités : mobilisation d'un réseau d'acteurs



Une réflexion qui s'appuie sur des études de cas

- En France:
 - Langres
 - Cornouaille
 - Monts d'Ardèche
 - Arcachon, Val d'Eyre
- En Italie:
 - Venezia orientale
 - Delta 2000
 - Antico Frignano





Trois archétypes de Groupes d'Action Locale (GAL) = trois principales modalités de gouvernance



- ✓ Cas 1 : Leader comme scène politique
- ✓ Cas 2 : Leader comme un outil de financement
- ✓ Cas 3 : Leader approprié comme élément de stratégie par les acteurs locaux



Mesures

Résultats intermédiaires

(changements chez le bénéficiaire)

Impact recherché

Mesure 411 (Stratégie locale de développement - Agriculture)

- 121 : modernisation
- 111 : formation - information
- 123 : développement entreprises (IAA, bois)
- 125 : infrastructures
- 124 : Nouveaux procédés/produits
- 133 : Info produits qualité

Mesure 412 (Stratégie locale de développement - Environnement)

- 214 : MAE
- 216 : Infrastructures eau

Mesure 413 (Stratégie locale de développement - Développement rural)

- 321 : services de base
- 323 : mise en valeur patrimoine
- 313 : Tourisme
- 311 : Diversification non agricole
- 312 : Micro-entreprises
- 331 : Formation/info
- 341 : Animation territoriale

Mesure 421 : Coopération extra-territoriale

Mesure 431 : Fonctionnement, animation GAL

Mesure 341 B (SLD)

Mise en réseau d'acteurs locaux (créer l'interconnaissance entre acteurs)

Capacité de production stratégique

Prise en charge de coûts de coordination des acteurs

Mise à disposition d'ingénierie de projet

Développer nouvelles coopérations verticales (entre acteurs économiques) et horizontales (publics/privés) dans les projets

Accroître les capacités de développement des acteurs (capital humain)

Accroître les ressources financières mobilisables pour le développement local

Amélioration de la qualité de la gouvernance micro (projets) et macro (du territoire)

Attractivité de population et qualité de vie

Développement économique par la diversification des activités



En guise de conclusion ... quelques points de vigilance pour entretenir l'esprit LEADER



- Eviter l'écueil d'un centralisme régional
- Surmonter le risque d'étouffement bureaucratique
- Conserver une ingénierie territoriale qui intègre les dimensions politiques



... pour que LEADER contribue de façon originale à une Europe « ouverte » où les espaces ruraux détiennent les clés de leur développement

Bonne journée LEADER !

Des échanges d'idées stimulants

Des témoignages de territoires enrichissants

De fructueuses coopérations entre acteurs et chercheurs